

سياسة الفرز من المصدر للأنشطة التجارية بالبلديات

وزارة الحكم المحلي	الجهة الراعية
بلدية طرابلس المركز-بنغازي-سبها-الزنتان- جادو- درنة-وادي عتبة- باطن الجبل-نالوت	الجهة المستفيدة
مشروع تامسال – الاتحاد الاوروي	الجهة الممولة للمشروع
شركة أطر للإستشارات والتدريب	الشريك المحلي المنفذ

الرقم	الموضوع	رقم الصفحة
1	أولاً: المقدمة	1
2	ثانياً: الإطار العام لعملية الفرز بالبلديات	2
5	ثالثاً: التعريفات والمصطلحات	3
7	رابعاً: أهداف السياسة	4
8	خامساً: حدود تطبيق السياسة	5
8	سادساً: تقييم وتعديل السياسة	6
8	سابعاً: المسؤوليات اتجاه هذه السياسة	7
10	ثامناً: التشريعات المنظمة للسياسة	8
11	تاسعاً: المعلومات والبيانات عن البلديات الشريكة	9
12	عاشراً: القواعد والتعليمات	10
12	أ. سياسة التدرج في إعادة التدوير	1-10
13	ب. سياسة إصدار الشهادة المعلقة للمطاعم والمقاهي	2-10
15	ت. سياسة تحفيز القطاع الخاص	3-10
18	ث. سياسة البلدية غي إصدار القرار الجبائي لرسوم النظافة	4-10

أولاً: المقدمة

تشكل القضايا البيئية تحدياً صريحاً للمجتمعات الحضرية على الإطلاق وذلك نظراً لارتفاع معدلات تولدها كنتيجة مباشرة لارتفاع أعداد السكان وتنوع الأنشطة الاقتصادية وكذلك نظراً للتعقيدات التي تنشأ عن طريق إدخال العديد من العناصر في المنظومة الحياتية لضمان استمرار تلبية حاجات ورغبات السكان، وتتماشى مع مفاهيم التنمية المستدامة خصوصاً أنها تحتوي على مواد يمكن استرداد قيمتها الاقتصادية عن طريق إعادة تصنيعها وكذلك تخفيف الأعباء الناجمة عن عملية جمع ونقل النفايات التي أصبحت تكلف الخزينة العامة مبالغ ضخمة حيث يتم نقل النفايات إلى مكبات مرحلية أولاً ثم إلى المكب النهائي، ناهيك عن التلوث البيئي الذي قد ينجم عن اشتعال المواد الخطرة في المكبات مما يتسبب في حدوث أمراض وتلوث بيئي سيكون له الأثر السلبي على السكان.

يعيش العالم حالياً على نموذج ما يسمى بـ"الاقتصاد الدائري" مع حالة من الشفافية وزيادة الثقة عبر سلاسل الإمداد العالمية والتي تحفز على التحكم بشكل أكبر في الموارد، كما أن هناك بعض الاقتصادات التي تتمتع بوجود سلاسل إمداد دائرية يتم عن طريقها اقتسام الأرباح بشكل عادل بين البلديات وأصحاب الأنشطة التجارية والاقتصادية وغيرهم، وانسجاماً مع لائحة نظام الإيرادات المحلية رقم 330 لسنة 2021م، وإيماناً من البلديات الشريكة بضرورة خلق سياسات تحفيزية تكون الأداء الفعلية للتغيير وذلك من خلال التواصل مع كافة الجهات ذات العلاقة من جهة ومن جهة أخرى تطبيق مبدأ الحوكمة متعددة المستويات بناءً عليه دأبت البلديات الشريكة بتشكيل فريق عمل يتكون من الإدارات الفنية التابعة لوزارة الحكم المحلي والإدارات الفنية بالبلدية وشركة تمثل القطاع الخاص تعمل في مجال الفرز من المصدر وبعض من منظمات المجتمع المدني مثل جمعية أكسجين ومفوضية الكشاف والمرشدات وصحيفة فبراير لمتابعة ونشر المبادرة لكي تنتشر في مختلف البلديات الأخرى.

بناءً على ما ذكر آنفاً تبنت البلديات الشريكة سياسة بيئية وفنية مثلى لتحفيز أصحاب الأنشطة الاقتصادية للتعاقد مع إحدى الشركات المتخصصة ليتم إعادة التدوير من المصدر تراعى فيها المعايير والاشتراطات البيئية واستغلال واسترجاع القيمة الاقتصادية لتلك المواد لاستكمال دورة حياتها بدون وقوع أي تأثيرات سلبية ووفقاً لما يعرف بالاقتصاد المدور (الاقتصاد الأخضر أو الاقتصاد الدائري)، حيث سيتم منح صاحب النشاط شهادة معلقة (شهادة تجميع زيوت الطهي المستعملة) وكذلك سيتم منح امتيازات تخفيض قيمة رسوم النظافة لأي نشاط تجاري يقوم بعملية الفرز من المصدر والتخلص الأمان من النفايات عن طريق تسليمها إلى الشركة المتخصصة في إعادة التدوير بالتالي تضمن البلدية الاستفادة في عملية التدوير.

ثانياً: الإطار العام لعملية الفرز بالبلديات

أولاً/ مصادر النفايات والتركيب النوعي ومعدل انتاجها

يجب على البلديات تحديد وتصنيف مصادر النفايات والتركيب النوعي وقياس معدل إنتاج النفايات وفقاً للاتي:

أ - مصادر النفايات

1- النفايات الصلبة البلدية (المنزلية والتجارية) S W : نفايات الاحياء السكنية.

- نفايات المرافق التعليمية.
- نفايات الانشطة التجارية (الاسواق العامة / محلات بيع اللحوم / محلات الخضار / المطاعم و المقاهي / مخابز وحلويات محلات بيع الملابس و الاحذية.
- نفايات مصادر محلات يغلب عليها انتاج نفايات للورق والكرتون (بيع الملابس/ الاحذية / المنزلية والكهربائية وقطع الغيار والالعاب والقرطاسية) المؤسسات الادارية مثل المصارف ومكاتب السجل المدني والمكاتب الادارية التابعة للوزرات والهيئات الحكومية.

2 - النفايات الصناعية والحرفية :

- نفايات ومخلفات الورش الحرفية (صيانة السيارات والنجارة والحدادة وتصنيع البلاستيك والالومنيوم وتركيب الزجاج).
- نفايات محلات صيانة وتركيب الاطارت وتغير النضائد.
- نفايات محلات صيانة الثلاجات والمبردات (تكيف وتبريد).
- نفايات مصانع ومحلات بيع الاسفنج والمفروشات والستائر وتفصيل وخياطة الملابس.
- نفايات مراكز ومحلات صيانة الاجهزة الالكترونية والكهربية E W.
- نفايات مستودعات تخريد السيارات.
- نفايات ومخلفات المصانع الغذائية.

ثانياً/ المسؤوليات والمهام والواجبات المتعلقة بسياسات اعادة التدوير وفرز النفايات من الأنشطة التجارية والخدمية:

أ- مسؤوليات ومهام وزارة الحكم المحلي:

1 - تقوم وزارة الحكم المحلي بتوجيه البلديات لتكليف المكاتب المختصة بها من ادارة النفايات الصلبة (النظافة العامة) وادارت شؤون الاصحاب البيئي بالبلديات بالتنسيق مع كل من فروع وزارة البيئة وفروع قطاع الاقتصاد وفروع قطاع الصناعة بالمناطق بحيث تقوم البلدية بمسؤوليتها فيما يلي:

- اتخاذ الاجراءات اللازمة بشأن تطبيق مبدأ الملوث يدفع للمساهمة في خفض الانفاق العام بالتنسيق عن طريق الاجهزة الرقابية التنفيذية (جهاز الحرس البلدي / مكتب الشرطة الزراعية مراكز الشرطة البيئية).
- فتح المجال وتشجيع المستثمرين وتطبيق مبدأ المشاركة مع القطاع الخاص في تمويل مشروعات اعادة التدوير من مراكز فرز وانتقاء وفصل النفايات ومصانع اعادة التدوير (السماذ / البلاستيك / الكرتون / الورق) مع مراعاة الاولوية للقطاع الخاص المحلي وذلك بالتنسيق مع الجهات الاستثمارية من مصارف ومؤسسات استثمار المحلي.
- تحديد عدد نقاط التجميع بالبلدية وعدد صناديق الفصل والوانها وفق تخريط وخطوط سير وترقيم النقاط لتسهيل عمليات الجمع والنقل.
- تحديد الجدول الزمني لتجميع النفايات المفروزة من الجهة المكلفة والمبرم معها اتفاق وبشراكة أحد المستثمرين.
- وضع خطة اعلامية وارشادية فاعلة عن طريق مكتب الاعلام بالبلدية بتوظيف المدارس والنوادي ومنابر المساجد والمشاهير شعبياً لحث السكان (المشاركة المجتمعية) على المساهمة الجدية وخلق روح التنافس باقتراح جائزة سنوية عن أفضل محلة ومدرسة وشارع ومستشفى بالتنسيق مع منظمات المجتمع المدني.
- المتابعة الدورية بإلزام المرافق العامة والخاصة الكبرى مثل المستشفيات والجامعات والفنادق والمعسكرات والمقرات والمصائف والقرى سياحية والاسواق بضرورة تطبيق سياسات الفرز من توفير حاويات الخاصة بالفرز وفق سياسة البلدية وإلزام مستخدميها بها.
- اتخاذ الاجراءات الرادعة ضد المخالفين طبقاً للقوانين والتشريعات النافذة بفرض غرامات مالية واجراءات قانونية من انذارت وايقاف نشاط عن طريق جهاز الحرس البلدي ومكتب الشرطة الزراعية بنطاق البلدية.

2 - تقوم البلديات بالتنسيق مع فروع قطاعات التخطيط والاقتصاد والصناعة:

- بإصدار قائمة رسوم تحدد بناء على كل حجم نشاط ونوع وكمية النفايات المنتجة منه ومدى تأثيرها على الجانب الصحي والبيئي.
 - تحديد قيمة المخالفات المترتبة (الضرر البيئي والصحي) من عدم الالتزام بتطبيق مدونة سياسة فرز وفصل النفايات من المصدر خاصة من المرافق المنتجة للنفايات الخطرة وموردي السلع والمواد من الخارج بوضع ضوابط واشتراطات بهذا الشأن.
 - باتخاذ اجراءات عملية بشأن دعم وتسهيل الاجراءات وتشجيع الاستثمار من حيث درجات الاعفاء الضريبي والجمركي الممكنة ومنح القروض لتوريد المعدات والمواد المستخدمة في برامج الفرز واعادة التدوير
 - قطاع الصناعة بتحمل مسؤوليته تجاه الصناعات القائمة حول برامج اعادة التدوير للنفايات من حيث التنظيم والترخيص والدعم اللوجستي بمنح القروض والتسهيلات بالتنسيق مع قطاع المالية والاقتصاد.
- ب - واجبات ومسئوليات سكان البلدية:**

- التعاون والالتزام بإرشادات البلدية في فرز النفايات المنتجة (مفهوم الفرز من المصدر) .
- فصل نفاياته التي فرزها بوضعها بالصناديق المخصصة لها حسب لون الصندوق والارشاد عليه
- تسليم الادوية الباقية المنتهية الصلاحية لأقرب مرفق صحي.
- وضع الملابس القديمة والاحذية في الصناديق المخصصة بالحي (المحلة).
- تجميع زيت القلي الناتج وضعه في عبوة محكمة الغلق جيدا ووضعها في الصندوق المخصص.
- الالتزام بنقل مخلفات الهدم والبناء مع متعهد نقل اول باول لتفادي تركها وتراكمها.
- الالتزام بإخراج مخلفات السلع المعمرة حسب الجدول الزمني المعد من البلدية.
- مساعدة كبار السن والاطفال على فرز النفايات وفصلها.

ج - واجبات على أصحاب الأنشطة التجارية والخدمية والحرفية:

هو الالتزام بان تقوم:

1. المطاعم والمقاهي و الفنادق بالقيام بفرز نفاياتها بتوفير عدد 3 حاويات و سلة (حاوية للنفايات العضوية / حاوية لعلب المشرب / حاوية لعبوات البلاستيك وسلة للورق والكرتون) .
2. محلات بيع اللحوم بتوفير حاوية وسلة (حاوية لمخلفات اللحوم وسلة لمخلفات الكرتون) و ان تحفظ مخلفات اللحوم بالمبرد الي حين جمعها من المتعهد.
3. اسواق ومحلات الخضار بتوفير حاوية وسلة (حاوية لمخلفات الخضار وسلة للكرتون).

4. محلات الأقمشة والاحذية والملابس بيع المنزلية محلات بيع القرطاسية الكهربائية والالكترونية بتوفير سلة لتجميع الكرتون والنيلون.
5. الاسواق الكبرى التي تشتمل على مقاهي ومطاعم وبيع لحوم بتوفير 4 حاويات وسلة (حاوية للمخلفات العضوية وحاوية لعبوات البلاستيك وحاوية لعبوات المشروب وحاوية لمخلفات اللحوم وسلة للكرتون والنيلون).
6. محلات صيانة اجهزة التبريد والتكييف والالكترونات والكهربائية والورش المختلفة بتوفير سلة لنفاياتها.
7. محطات تغير الزيوت بتوفير براميل لتجميع الزيوت المستعملة وحاوية لجمع علب الزيت الفارغة.

ثانياً: التعريفات والمصطلحات

1. **البلدية:** هي وحدة نظام الإدارة المحلية والتي تهدف إلى تقديم الخدمات مباشرة للمواطنين.
2. **البلديات الشريكة:** بلدية بنغازي- طرابلس المركز-سيها-الزنتان-باطن الجبل-جادو-وادي عتبة-درنة-نالوت.
3. **الرسم البلدي:** هو اقتطاع نقدي ثابت أو نسبي يدفعه المكلف مقابل انتفاعه بخدمة أو اذن تقدمه له البلدية ينتج عنه نفع خاص له إلى جانب نفع عام.
4. **جمع ونقل النفايات التي تم فرزها:** هي العملية التي يتم بواسطتها جمع النفايات الصلبة والسائلة التي تم فرزها (النفايات) من المحال التجارية وغيرها من المرافق العامة والخاصة ولا تشمل النفايات الخطرة (الطبية، الإشعاعية، النفطية، وغيرها) وفق جدول زمني يتماشى مع طبيعة الاحياء والشوارع.
5. **الإشراف الميداني:** وهي عملية فنية ضرورية، وتشمل التنسيق، والإشراف، والمتابعة الميدانية اليومية أو الأسبوعية للتأكد من تنفيذ اعمال الفرز من المصدر (الأنشطة التجارية) وتسليمها إلى المقاول لنقلها وإعادة تدويرها.
6. **مصيدة زيوت:** هي وحدة ذات تصميم هندسي خاص تستخدم لفصل الزيوت والشحوم المعدنية عن المياه العادمة الناتجة عن محطات غسيل وتشحيم السيارات.
7. **مصيدة دهون:** هي وحدة ذات تصميم هندسي خاص متصلة بتمديدات الصرف الصحي الداخلية في المطابخ التجارية والمطاعم والمصانع الغذائية والفنادق .. وغيرها، حيث تعمل على فصل زيوت وشحوم الطعام من المخلفات السائلة قبل صرفها إلى شبكة الصرف الصحي العامة أو إلى خزانات التحليل
8. **مركز فرز وانتقاء النفايات:** هي معامل متخصصة في فرز وانتقاء سواء بالفرز اليدوي او الفرز الآلي لمكونات النفايات ثم فصلها قصد توجيهها للمعامل المتخصصة في إعادة التصنيع وعادة يستفاد من المراكز في وضع احصائيات بين كمية المواد المفروزة والمنتقاة والمرفوضة (قاعدة بيانات).
9. **إعادة الاستعمال:** وهي استخدام المواد التي يمكن استعمالها من قبل المستهلك بدلاً من رميها كنفاية أكثر من مرة بإعادة الاستخدام العادية عندما تستخدم نفس المادة للغرض نفسه.
10. **إعادة التدوير:** هي عملية يتم من خلالها الاستفادة من النفايات المنتجة وإدخالها في عمليات إنتاج وتصنيع جديدة أي أنه عبارة عن جمع المواد المستخدمة ثم تحويلها إلى مواد خام، ثم إعادة إنتاجها لتصبح مواد قابلة للاستهلاك مجدداً، هذا يساعد على استهلاك طاقة وتلوث اقل.
11. **فرز وفصل النفايات:** هي عملية انتقاء لكل نوع من المواد بشكل منفصل حيث يبدأ فرزها ثم فصلها بداية من المستهلك، وهذا يعني ان بعد أن يقوم المستهلك بعد فرز القمامة الخاصة به بفصلها برميها في صناديق الفرز والفصل بالمنطقة بحيث يمكن يساعد بالحفاظ على البيئة بخفض التلوث والجهد الإضافي للعمال بمراكز الفرز ويساهم في خفض التكاليف.
12. **صناديق الفصل (الفرز):** هي الصناديق والحاويات المخصصة للنفايات المفروزة حيث يحدد لون لكل حاوية نفاية خاص بها ويتعارف عليه في المنطقة او البلدية وتحمل ملصق او رسم عن شكل وصورة النفاية لتسهيل عملية الفصل بالصناديق للسكان.

13. متعهدي جمع النفايات المفروزة: إما يكون شخص / شركة / منظمة تم ابرام معها اتفاق (عقد / اتفاقية) مع ادارة المنطقة (البلدية) تكون ملزمة بجمع النفايات المفروزة من صناديق الفرز والفصل وفق جدول زمني يضمن عدم تراكمها خارج الصناديق والسلال المخصصة لها.

14. الاستثمار بإعادة تدوير النفايات: وهي مشروعات صغرى او كبرى سواء المستثمر قطاع خاص او قطاع العام بحيث ينعكس من استثمار هذه المشروعات تنمية مكانية مستدامة مبدأها الحفاظ على البيئة وخلق فرص عمل لسكان المنطقة بالإضافة الي العائد والربح المادي.

الثأ: أهداف السياسة

ان الغرض من هذه السياسة هو التخلص الأمن من الآثار السلبية الخطيرة للنفايات بتحفيز اهتمام جميع المطاعم والمقاهي بأهمية الممارسات البيئية السليمة والامنة ابتداءً من فرز النفايات البلاستيكية والزيوت وإعادة التدوير وإعادة استعمال وتشجيع مشاركتهم وتقديم الإرشادات لتطبيق نظام إعادة تدوير ناجح، وتشجيع الشركات الخاصة بإعادة التدوير بالتعاقد مع المحال التجارية والمطاعم والمقاهي لإعادة فرز المواد البلاستيكية والزيوت بمقابل مالي وفق ضوابط واشترطات يتم وضعها من قبل البلدية لضمان إزالة النفايات من البلدية وإعادة استخدامها من جديد حيث تتخلص اهداف واغراض هذه السياسة في:

1. حماية البيئة من التلوث الناتج من سوء ادارة النفايات.
2. حماية صحّة الإنسان والحيوانات.
3. حماية شبكات الصرف الصحي من التخلص الغير آمن من الزيوت.
4. خفض الانفاق العام على جمع ونقل وترحيل ومعالجة النفايات.
5. تحقيق أهداف التنمية المستدامة



6. العائد الاقتصادي (اقتصاد دائري) من الأسواق الجديدة وفرص جديدة للعمل بالاستثمار في النفايات المنتجة.



رابعاً: حدود تطبيق السياسة

كافة المحال التجارية والمطاعم والمقاهي المتعاقدة مع شركات الفرز ونقل النفايات وإعادة تدويرها تحت إشراف البلدية

خامساً: تقييم وتعديل السياسة

- 1- سيتم تقييم هذه السياسة من قبل الإدارات والمكاتب المختصة بشكل دوري ومنتظم لضمان تمكين البلديات الشريكة نحو تحقيق أهدافها بشكل فعال.
- 2- تعمل البلديات الشريكة على تطوير السياسة بشكل دوري لضمان التطوير والتحسين المستمر.

سادساً: المسؤوليات اتجاه هذه السياسة

تبنى البلدية سياسية التحفيز والتشجيع وفق الية عن طريق متعهدي جمع النفايات المفروزة بمنح حوافز لأصحاب الأنشطة بطاقة خضراء وفق متابعة دورية يمكن منها تنفيذ عدة مقترحات (خفض رسوم النظافة) تحت مفاهيم التنمية المستدامة والمشاركة المجتمعية الفعالة وذلك بتوزيع المهام والمسؤوليات وفقاً لما يلي:

ت	الجهة	الإجراءات المطلوبة
1	وزير الحكم المحلي	تعميم السياسة
2	المجلس البلدي	إصدار القرار الجبائي + إصدار قرار اعتماد السياسة
3	عميد البلدية	عرضها على المجلس البلدي
4	وكيل ديوان البلدية	المراجعة ومتابعة تنفيذها
5	مدير الإدارة العامة للإصحاح البيئي بوزارة الحكم المحلي	المراجعة وتقديم الدعم الفني
6	مدير إدارة النظافة بوزارة الحكم المحلي	المراجعة وتقديم الدعم الفني
7	إدارات الإيرادات المحلية بوزارة الحكم المحلي	1-مراجعة الإيرادات المقترحة وإحالتها لوزير الحكم المحلي. 2-التأكد من إرفاق نسخة من الشهادة المعلقة (الخضراء) عند تحصيل رسوم النظافة. 3- تخفيض رسوم النظافة للمطاعم والمقاهي المستهدفة بنسبة 20% وفقاً لقرار المجلس البلدي
8	الفريق المشكل بموجب قرار من وكيل ديوان البلدية	إعداد ومراجعة ووضع السياسة موضع التنفيذ

<p>1. المراجعة وتطبيق السياسة والتأكد من اتخاذ كافة الإجراءات التنفيذية والفنية المنصوص عليها في السياسة</p> <p>2. تصميم وطباعة بطاقة خضراء (تفيد بأن المطعم أو المقهى خاضع لرقابة البلدية وصديق للبيئة).</p> <p>3. التفتيش الدوري على المطاعم والمقاهي الموقعة.</p> <p>4. منح شهادة معقلة (بطاقة خضراء) للمطاعم والمقاهي الملتزمة.</p>	<p>إدارات شؤون الإصحاح البيئي بالبلديات الشريكة</p>	<p>9</p>
<p>1. فتح ملف الموضوع وتصنيف الأنشطة الاقتصادية الملتزمة بأخذ المعلومات والبيانات بصورة دورية.</p> <p>2. تخفيض قيمة رسوم النظافة بالنسبة 20% من قيمة الرسم.</p> <p>3. إرفاق نسخة من الشهادة المعلقة لإدارة الإيرادات المحلية عند التحصيل.</p> <p>4. اقتراح برامج تحفيزية سنوية مثل تكريم صاحب النشاط الأكثر التزاماً بعملية الفرز.</p>	<p>إدارات النظافة العامة بالبلديات الشريكة</p>	<p>10</p>
<p>اقتراح إيرادات جديدة (الشهادة المعلقة-شهادة تجميع زيوت الطهي المستعملة) + اتخاذ إجراءات تحصيل رسوم النظافة+ إصدار التقارير ذات العلاقة</p>	<p>إدارة الإيرادات المحلية بالبلديات الشريكة</p>	<p>11</p>
<p>1- إعداد محضر اتفاق بين البلدية والمتعهدين بجمع ونقل النفايات بالاتفاق مع أصحاب الأنشطة المستهدفة.</p> <p>2- إعداد نماذج عقود بين المتعهدين وأصحاب الأنشطة.</p>	<p>المكاتب القانونية بالبلديات الشريكة</p>	<p>12</p>
<p>ضبط المخالفات طبقاً للقانون</p>	<p>مكتب الحرس البلدي بالبلديات الشريكة</p>	<p>13</p>
<p>متابعة تطبيق السياسة وإعداد التقارير اللازمة</p>	<p>إدارة النظافة العامة بالبلديات الشريكة</p>	<p>14</p>
<p>تجهيز الاتفاقية أو العقد مع المطاعم+ تجميع النفايات التي تم فرزها وإعادة تدويرها</p>	<p>شركات تجميع النفايات التي تم فرزها من المطاعم والمقاهي (المقاول)</p>	<p>15</p>
<p>تجهيز الاتفاقية أو العقد مع المطاعم+ تجميع النفايات التي تم فرزها وإعادة تدويرها</p>	<p>شركات تجميع الزيوت من المطاعم والمقاهي (المقاول)</p>	<p>16</p>
<p>توقيع الاتفاقية+ فرز النفايات+ تجميع زيوت الطهي المستعملة</p>	<p>أصحاب الأنشطة التجارية (المطاعم والمقاهي المتعاقد مع المقاول)</p>	<p>17</p>

سابعاً: التشريعات المنظمة للسياسة

أولاً: قانون رقم 59 لسنة 2012م بشأن نظام الإدارة المحلية، ولائحته التنفيذية.

ثانياً: القانون الصحي 106 لسنة 1973 م، ولائحته التنفيذية.

ثالثاً: قانون رقم 15 في حماية وتحسين البيئة ولائحته لسنة 2003 م

رابعاً: قانون رقم 13 لسنة 1984 م ولائحته التنفيذية بشأن احكام الخاصة بالنظافة العامة.

خامساً: لائحة نظام الإيرادات المحلية رقم 330 لسنة 2021م.

سادساً: قرار وزير الحكم المحلي رقم 1500 لسنة 2021م بشأن الهيكل التنظيمي الموحد للبلديات.

ثامناً: المعلومات والبيانات عن البلديات الشريكة

مقارنة بين التركيب النوعي للنفايات ببلدية طرابلس وبلدية بنغازي وغدامس من عدة دراسات

نسبة المكونات							مكونات القمامة	
غدامس	بنغازي	طرابلس	الرياض	القاهرة	السويد	فرنسا		أمريكا
62	42.5	59.70	50.5	59.5	12	24	22.5	عضوية
10	12.5	11.48	18.6	15.75	55	29.6	42	ورق
15	9.45	5.45	2.7	1.9	6	4.2	8	معادن
2	2.40	2.73	2.9	1.8	15	3.5	6	زجاج
9	2.27	10.74						بلاستيك

وبناء على البيانات الواردة من إدارة النفايات الصلبة التابعة لوزارة الحكم المحلي (كميات وقيمة الفرز والتدوير للبلاستيك والكرتون)

العائد المادي مقابل جمع الكرتون دينار لبيي / اليوم	كمية الكرتون الناتجة يوميا طن/يوم	العائد المادي مقابل جمع البلاستيك دينار لبيي / يوم	كمية البلاستيك الناتج يوميا طن / يوم	كمية المخلفات الصلبة المتولدة طن / اليوم	معدل التولد اليومي للمخلفات الصلبة 1.2 كجم	تعدد السكان لعام 2022م وفق لمعدل الزيادة المعتمد	تعدد السكاني وفق الاستبيان التفصيلي المستهدف بالخدمة في نطاق المنطقة بالنسمة	اسم البلدية
0.5	2.1	3274	4.4	25.68	1.2	21397 نسمة	21000	نالوت
0.6	2.4	3872	5.2	30.37	1.2	25786 نسمة	25308 نسمة	باطن الجبل
0.3	1.3	2129	2.8	16.70	1.2	14181 نسمة	13918 نسمة	جادو
0.8	3.2	5066	6.8	39.73	1.2	33734 نسمة	33108 نسمة	الزنتان
17.9	71.6	114130	152.2	895.14	1.2	745951 نسمة	732114 نسمة	بنغازي

درنة	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
سبها	3.6	14.6	23234	31.0	182.23	1.2	151859 نسمة	149042 نسمة
بنت بيه	0.1	0.4	632	0.8	4.96	1.2	4210 نسمة	4132 نسمة

تاسعا: القواعد والتعليمات

1- سياسة التدرج في إعادة التدوير:

نتيجة لحدثة التجربة في عملية إعادة تدوير النفايات والتي تشمل النفايات المنزلية والأنشطة الصناعية والتجارية والنفطية والصحية وغيرها مما يحتاج لعملية تدرج بحيث يتم ضم القطاعات أو الجهات المستهدفة تدريجياً عن طريق استخدام طرق تحفيزية مبتكرة، فمثلاً استهدفت وزارة الحكم المحلي والبلديات تحصيل رسوم النظافة من الأنشطة الاقتصادية ولم تستهدف المنازل مما تسبب في عدم وجود أي حافز يمكن استخدامه في هذه المرحلة وخصوصاً لضعف التشريعات الداعمة لعملية فصل النفايات وإعادة تدويرها.

حيث تعد المطاعم والمقاهي في البلديات أكثر الأنشطة الاقتصادية تنتج في نفايات بلاستيكية تزيد من تكاليف الجمع والنقل، وكذلك لها تأثير سلبي في المكبات المرحلية والنهائية عند حدوث الاشتعال (حرقها)، كما أن الزيوت المستعملة غالباً ما يتم التخلص منها عن طريق قنوات الصرف الصحي دون التقيد باستخدام المصيدة مما يتسبب في حدوث انسداد في قنوات الصرف الصحي الأمر الذي يؤدي لزيادة تكاليف الصيانة الدورية والطارئة وكذلك علب المشروبات الغازية والأوراق التي تعد قيمة مالية غير مستفاد منها وتحتاج لإعادة التنظيم.

بناءً على ما ذكر آنفاً دأبت البلديات الشريكة لاعتماد التدرج الآتي:

أ. المرحلة الأولى (التجريبية): المطاعم والمقاهي.

ب. المرحلة الثانية: كافة الأنشطة الاقتصادية داخل النطاق المكاني للبلدية.

ت. المرحلة الثالثة: المنازل السكنية والمؤسسات العامة.

• لضمان نجاح تطبيق السياسة لا بد من تطبيق الإجراءات التالية:

1. تحديد الأنشطة ونوع النفايات المنتجة عنها لتحديد عدد حاويات الفرز والوانها وفق للتدرج لتنفيذ السياسة من خلال تحديد عدد من الأنشطة كمرحلة اولي ثم باقي الأنشطة في مراحل أخرى.
2. حصر الأنشطة وحجم كل نشاط (العدد الأكثر نشاط) وحديد مواقعها بكل محلة (عن طريق قسم نظم المعلومات الجغرافية GIS) لتحديد خطوط السير لجمع ناتج فرز النفايات.

3. تحديد أهمية النفايات من الجانب الاقتصادي (تأمين النفايات) والبيئي من إمكانية إعادة تدويرها والأكثر خطورة على البيئة.
4. التواصل مع المستثمرين كل في مجاله وحسب نشاطه في برامج إعادة التدوير لتحديد صور الشراكة (عقود / اتفاقيات / تكليف مباشر/ مساهمة) وصياغة بنودها وفق نموذج اتفاق بين الطرفين (البلدية والمستثمر) موضحا فيه مسؤوليات وواجبات كل طرف.
5. وضع اليات لتفعيل وتشجيع وتحفيز اصحاب الأنشطة للالتزام بعمليات الفرز والتواصل مع المستثمرين في برامج إعادة التدوير (المشاركة الخضراء من اجل تحسين و حماية البيئة).

2- سياسة تحفيز المطاعم والمقاهي:

تقوم البلديات بوضع خطة تنفيذية لتطبيق سياسية الفرز وإعادة التدوير بالأنشطة التجارية والخدمية والحرفية وفقا لمفاهيم واهداف الاقتصاد الدائري **الأخضر** والاستدامة لما يلي:

من خلال تجارب بعض البلديات في خاصة بالدول المطلة على البحر المتوسط لتفعيل وتشجيع وتحفيز اصحاب الأنشطة للالتزام بعمليات الفرز لما يلي:

تحديد النفايات المستهدفة فرزها بالأنشطة الاقتصادية الشائعة في نطاق البلديات الشريكة:

1. نفايات البلاستيك الأكثر اقتصاديا من حيث الكم وعدد الجهات العاملة على إعادة تدويرها وكذلك تشجيع العالمي والدولي على فرزه حماية للبيئة والمحيط.
2. نفايات الورق والكرتون.
3. نفايات المعدنية (علب المشروبات وغيرها).
4. مخلفات زيوت الطهي النباتية.

أولاً: نفايات البلاستيك:

وهي من اهم مكونات النفايات الصلبة البلدية والتي يجب التعامل معها لعدة أسباب بيئية واقتصادية ومن أهمها:

أ. الحاجة لإعادة تدوير البلاستيك

المواد البلاستيكية هي مواد متينة وخفيفة الوزن وغير مكلفة، ويمكن تشكيلها بسهولة في مختلف المنتجات التي تجد استخدامها في العديد من التطبيقات. ونتيجة لذلك، ازداد إنتاج واستخدامات اللدائن في العقود القليلة

الماضية وكذلك للحد من تلوث البيئة نتيجة الحرق او تحلله المؤثر على بعض عناصر البيئية مثل البرية او البحرية والهواء الجوي.

ب. تعدد أنواع البلاستيك:

هناك 7 أنواع من البلاستيك التي تم تحديدها وفق لبرامج صناعة البلاستيك (وقد تم تعريفها برقم من 1 إلى 7 وعادة ما يكون الرقم موجودا على الجزء السفلي من العبوات البلاستيكية داخل رمز إعادة التدوير. وفي ما يلي وصف لكل نوع من البلاستيك واهم نفايات البلاستيك الموجودة في نفايات الصلبة ببلديات ليبيا :



LDPE

آمن نسبياً وقابل للتدوير

لا يسبب انتقال مواد كيميائية للأطعمة ضمن درجة الحرارة العادية
يستخدم لصنع علب CD وبعض القوارير، أكياس التسوق، وأكياس السندويشات



V

ضار وسام إذا استخدم لفترة طويلة

وجودها في درجة حرارة عالية يحولها إلى مصدر لمواد كيميائية مسرطنة يستخدم في مواسير السباكة وستائر الحمام و الشرايط الكهربائية والاتصالات، بالإضافة إلى لعب الأطفال وتغطية اللحوم والأجبان (كبلستيك شفاف)



HDPE

آمن وقابل للتدوير

مادة عالية الكثافة، وهي لا تنقل أي مواد كيميائية إلى المواد الغذائية المعبأة بها وذلك ضمن درجة الحرارة العادية
يستخدم في صناعة علب الشامبو، المنظفات، الصابون، قوارير الحليب، ولعب الأطفال



PETE

آمن وقابل للتدوير

إذا تعرض لدرجة حرارة عالية أي 70° او الى التبريد المنخفض أي 9°- يصبح غير صحي وسام مما يسبب أمراضاً سرطانية.
يستخدم في القوارير البلاستيكية للمياه المعدنية



OTHER

قد يكون هذا النوع عبارة عن خليط من المواد البلاستيكية المختلفة، والأمر الهام أن كثير من الشركات العالمية بدأت تتجنبه.
ينصح بتجنب هذه المادة قدر الإمكان ، إلا إذا ذكر عليها أنها خالية من مادة BPA
تصنع منه الألعاب، ورضعات الأطفال



PS

خطر وغير آمن

قد ينقل مواد مسرطنة من البلاستيك للأطعمة والمشروبات.
يستخدم في علب الوجبات السريعة، وأكواب الشاي المصنوعة من مادة الفلين



PP

الأفضل والأكثر أماناً

يتناسب السوائل والمواد الباردة والحرارة وهو غير ضار أبداً . لا يسبب انتقال مواد كيميائية للأطعمة ضمن درجة الحرارة العادية.
يستخدم في علب الأدوية وكل ما يتعلق بالطعام (حوافظ الطعام والصحون ...)



ثانياً: نفايات الورق والكرتون:

إعادة تدوير ورق الكرتون هي إحدى أهم العمليات الحيوية، التي لا غنى عنها في الوقت الراهن في برامج الاستثمار في النفايات بإعادة التدوير أو تصدير ونفايات تنج من جميع الأنشطة والمؤسسات العامة والخاصة والتي متاح بيعها للمستثمر مباشرة محليا والتي تحتاج فقط تنظيم من حيث سلالات التجميع و اوقات الجمع و النقل لمصانع التدوير لاجراء عمليات إعادة تصنيع واستخدام المخلفات الورقية حيث رساله إلى مصانع الورق والكرتون التي تعمل على إعادة تصنيعه وبيعه على مستوى السوق المحلي بالبلديات أو الأسواق العربية المجاورة وهذا بالطبع يوفر العملة الصعبة من خلال خفض معدل استهلاك الورق، إضافة إلى توفير كميات الورق التي يحتاجها السوق المحلي .



أنواع الورق والكرتون التي يتم إعادة تدويرها:

1. الجرائد: هي أوراق خفيفة، قليلة المتانة، سهلة التشرّب للسوائل، ذات عمر قصير.
2. المجلات: أوراق المجلات هي أوراق شبيهة بأوراق الجرائد إلا أنها أوراق واضحة وتتصف باللمعان.
3. الكرتون: يتكون من عدة طبقات، يستخدم في تغليف المطبوعات المختلفة أو في إنتاج صناديق التعبئة.
4. الورق المقوى: هو ورق يستعمل في تغليف بعض المواد الغذائية.



ثالثاً: نفايات المعدنية (علب المشروبات وغيرها).

هناك نوعين من المعادن التي دخلت عالم تعبئة وتغليف الأغذية بشكل واسع ومنها العلب الغذائية المصنوعة:

أ. العلب المصنوعة من الصفيح المعدني (الحديد) :

و هي تصنع من صفائح الحديد المعالجة بعد اجراء عملية القصدير (هي إلباس الصفائح طبقة متجانسة الثخانة من القصدير بالتحليل الكهربائي) يتم الطلاء بالمينا أو الورنيش المركب من مواد عضوية ذات صفات خاصة لمنع تفاعل مكونات الغذاء مع معدن العلب و اهم نفايات العلب المتولدة في نفايات الصلبة بالبلديات الشريكة و التي لها قيمة اقتصادية و هي موجودة بعدة احجام كبيرة او صغيرة علب الطماطم / الحليب المكثف / علب السردين و التن / علب البقوليات / علب الزيت / علب الحلويات و الشكولاتة / علب الهريسة / علب الزيتون.

ب. العلب المصنوعة من الألومنيوم:

تكتسب علب الألومنيوم مكانة بارزة بسبب العديد من الميزات المميزة، مثل غطاء قابل للتكديس وخفيف الوزن وقوي ومحكم الإغلاق ومقاومة النقل والمناولة الخشنة أهم فوائد علب الألومنيوم أنها قابلة لإعادة التدوير بدرجة كبيرة. يمكن صهر ما يقرب من 100% من الألومنيوم المستخدم في العلب وإعادة استخدامه مرة أخرى. يمكن إعادة تدوير علب الألومنيوم في نهاية دورة حياتها دون تدهور جودتها، مما يجعل علب الألومنيوم نوع التغليف المفضل للعلامات التجارية في مختلف الصناعات، قبل المواد الأخرى حيث تعد قابلية إعادة تدوير الألومنيوم أحد العوامل الرئيسية التي تؤثر على استهلاك علب الألومنيوم في السوق ومن اهم العلب الموجودة في نفايات الصلبة البلدية علب المشروبات الغازية وعلب العصائر



رابعاً: مخلفات زيوت الطهي:

زيت الطهي المستعمل (Used Cooking Oil) هو عبارة عن زيوت -مثل عباد الشمس والذرة والكولا والزيتون والنخيل وبذور اللفت وزيت الصويا-أو دهون حيوانية، أستخدمت للطهي أو القلي، لإعداد الطعام سواءً في المطاعم والمقاهي، ان تدوير زيوت الطهي تعنى حماية البيئى من التلوث وتحقيق مكاسب مادية من خلال تحويل زيوت الطهي المستعملة الي مادة أولية تدخل في العديد من الصناعات التي تحتاج هذه الزيوت.

المشاكل التي تسببها الزيوت المستعملة في المجاري يسبب طبقات دهنية داخل المجاري ويسبب في انسدادها كذلك اختلاط الزيوت مع مياه المجاري يؤثر على كفاءة المعالجة وتعطيل محطات معالجة وتدوير المياه

اهم المنتجات من تدوير زيوت الطهي:

- انتاج وقود البيوديزل (الوقود النظيف منعدم انبعاث ثاني أكسيد الكربون.
- منتجات التنظيف
- سماد.

**الية تحديد نوع صناديق الفرز والوانها:**

لون الحاوية				نوع النشاط
الورق و الكرتون		نفايات البلاستيك	نفايات المعدنية	
سلة حديدية خارج المحل	حاوية زرقاء داخل المحل	حاوية صفراء داخل المحل	حاوية حمراء داخل المحل	
♻️♻️	♻️	♻️♻️	♻️♻️	المقاهي والمطاعم
♻️	♻️	---	---	أسواق ومحلات المواد الغذائية و مواد التنظيف
♻️♻️	♻️	---	--	محلات بيع الأحذية والملابس
♻️♻️	♻️	---	---	محلات الكهربائية والمنزلية
نفايات أسواق ومحلات الخضار والفواكه (عضوية): اللون البني				
محلات الخضور الفواكه			الأسواق الكبرى والأسبوعية	
نفايات	نفايات عضوية	نفايات	نفايات عضوية	

صندوق معدني حجم كبير لون اخضر ٢٢	كرتون سلة حديدية ٢٢	حاوية خضراء ٢٢	كرتون سلة حديدية ٢٢
نفايات محلات بيع اللحوم والدواجن الأسماك (عضوية)			
حاويات: اللون بني			
٢٢٢			

3- سياسة تكيف القرار الجبائي لرسوم النظافة لتحفيز القطاع الخاص:

استناداً على المادة (32) من لائحة نظام الإيرادات المحلية رقم 330 لسنة 2021م والتي تنص على يقوم المجلس البلدي بإصدار القرار الجبائي ويحدد فيه قيمة الرسم بما لا يزيد عن الحد الأعلى المحدد بقرار من الوزير، بهذا يجب على البلديات الشريكة عند إعداد القرار الجبائي لرسوم النظافة التي أقرها وزير الحكم المحلي في حدها الأعلى أن تقوم بوضع تصنيف إضافي يكون بنفس رمز الرسوم (الكود) وفقاً للدليل المحاسبي المعتمد لدى الوزارة ويتم إضافة خانة للأنشطة المتحصلة على شهادة معلقة الخضراء وذلك من منطلق أن تلك الأنشطة يتم فيها فرز النفايات والزيوت المستعملة مما سيخفض في تكاليف جمع ونقل النفايات، وتكاليف صيانة قنوات الصرف الصحي وكذلك تكاليف معالجة مياه الصرف الصحي كما هو موضح في المثال الآتي:

رمز الرسم	الحد الأعلى للقيمة الشهرية للرسم	اسم الإيراد المحلي	رقم
10000000		الرسوم البلدية	
10200000		رسوم النظافة	
102040000		رسوم النظافة للأنشطة الخدمية	
102046500	115.00	مكولات خفيفة بجميع أنواعها	294
102046600	115.00	مقهى وإفطار صباحي	295
102046700	115.00	مقهى شعبي	296
102046800	230.00	مطعم شعبي	297
102046900	460.00	مطاعم ومقاهي الدرجة الأولى	298
102047000	230.00	مطاعم ومقاهي الدرجة الثانية	299

بحيث تراعى المطاعم والمقاهي التي تحصلت على شهادة معلقة (التي تفيد بأن المطعم أو المقهى يعمل على فرز النفايات البلاستيكية وتجميع الزيوت المستعملة وبيعها أو تسليمها إلى المتعهد) وتكون على النحو التالي:

رمز الرسم	الحد الأعلى للقيمة السنوي للرسم	الحد الأعلى للقيمة الشهرية للرسم	اسم الإيراد المحلي	رقم
10000000			الرسوم البلدية	
10200000			رسوم النظافة	
102040000			رسوم النظافة للأنشطة الخدمية	
102046500	10,800.00	900.00	مكولات خفيفة بجميع أنواعها	294
102046500	8,100.00	675.00	مكولات خفيفة بجميع أنواعها حاصل على الشهادة المعلقة	295
102046600	10,800.00	900.00	مقهى وإفطار صباحي	296
102046600	8,100.00	675.00	مقهى وإفطار صباحي حاصل على الشهادة المعلقة	297
102046700	10,800.00	900.00	مقهى شعبي	298
102046700	8,100.00	675.00	مقهى شعبي حاصل على الشهادة المعلقة	299
102046800	2,280.00	190.00	مطعم شعبي	300
102046800	1,710.00	142.50	مطعم شعبي حاصل على الشهادة المعلقة	301
102046900	4,920.00	410.00	مطاعم ومقاهي الدرجة الأولى	302
102046900	3,690.00	307.50	مطاعم ومقاهي الدرجة الأولى حاصل على الشهادة المعلقة	303
102047000	2,340.00	195.00	مطاعم ومقاهي الدرجة الثانية	304
102047000	1,755.00	146.25	مطاعم ومقاهي الدرجة الثانية حاصل على الشهادة المعلقة	305